

# *Indigenous Participation Components*

## *Volets de participation des Autochtones*

---

Mari-Tech 2022



# Agenda / Ordre du jour

Impetus Behind the Initiative / La motivation pour cette initiative

What is an Indigenous Participation Component (IPC)? / Qu'est-ce qu'un volet de participation (VDP) des Autochtones?

IPCs in the Marine Context / VDP dans le contexte maritime

IPCs Will Evolve... / VDP évolueront...

Resources & Roles / Ressources et rôles

We want to hear from you... / Nous voulons vous entendre...

# Impetus behind the Initiative

## Truth and Reconciliation Commission

*#92...Ensure that Aboriginal peoples have equitable access to jobs, training, and education opportunities... and that Aboriginal communities gain long-term sustainable benefits from economic development projects*

## Announcement (Aug. 2021)

*“...the Government of Canada is implementing a mandatory requirement for federal departments and agencies to ensure **a minimum of 5 % of the total value of contracts are held by Indigenous businesses**. This requirement... will be phased in over 3 years... with full implementation expected by 2024”*

## Minister of PSPC Mandate Letter (Dec. 2021)

*“Lead the implementation of the requirement for federal departments and agencies to ensure a minimum of 5 per cent of the total value of federal contracts are held by Indigenous businesses.”*

# La motivation pour cette initiative

## Commission de vérité et de réconciliation

*No. 92... Veillez à ce que les peuples autochtones aient un accès équitable aux emplois, à la formation et aux possibilités de formation dans le secteur des entreprises et à ce que les communautés autochtones retirent des avantages à long terme des projets de développement économique*

## Communiqué de presse, août 2021

*... le gouvernement du Canada met en place une exigence qui obligera les ministères et organismes fédéraux à attribuer **un minimum de 5 % de la valeur totale des contrats à des entreprises appartenant à des Autochtones**. Cette exigence... sera mise en œuvre progressivement au cours des 3 prochaines années... laquelle devrait être menée à bien d'ici 2024*

## Lettre de mandat du ministre de SPAC (Dec 2021)

*Diriger la mise en œuvre de l'exigence, pour les ministères et organismes fédéraux, de veiller à ce qu'au moins 5 % de la valeur totale des contrats fédéraux soit attribuée à des entreprises autochtones.*

# What is an Indigenous Participation Component (IPC)?

A portion of the value of a contract is set aside for Indigenous participation (i.e.: it is a requirement of the contract)

IPCs work to increase Indigenous capacity in the Marine Industry

IPC plans can include requirements for:

- **Direct activities** (e.g.: subcontracting; employment; training);
- **Indirect activities** (e.g.: scholarships; bursaries)

# Qu'est-ce qu'un volet de participation (VDP) des Autochtones ?

Une partie de la valeur d'un contrat est réservée à la participation autochtone (c.-à-d. qu'il s'agit d'une exigence du contrat)

VDP travaille pour accroître la capacité autochtone dans l'industrie maritime

Les plans de VDP peuvent comprendre les exigences pour :

- **Activités directes** (p. ex., sous-traitance, emploi, formation);
- **Activités indirectes** (p. ex., bourses d'études)

# What is an Indigenous Participation Component (IPC)? ...*cont'd*

**Varied terminology for similar (or the same) initiative:**

Indigenous Participation Component

Indigenous Participation Plan

Indigenous Benefits Plan (older term)

Inuit Benefits Criteria/Nunavut Benefits Criteria

- Requirement of the *Agreement Between the Inuit of the Nunavut Settlement Area and Her Majesty the Queen in right of Canada*
- Goods & Services over \$100K / Lease over \$1M in the Nunavut Settlement Area

# Qu'est-ce qu'un volet de participation des Autochtones (VDP) ? suite...

**Terminologie variée pour une initiative semblable (ou identique) :**

Volet de participation des Autochtones

Plan de participation des Autochtones

Avantages sociaux pour les Autochtones (à plus long terme)

Critères des avantages pour les Inuits/Critères des avantages pour le Nunavut

- Exigence de l'Accord entre les Inuits de la région du Nunavut et Sa Majesté la Reine du chef du Canada
- Biens et services de plus de 100 000 \$ / Location de plus de 1 M\$ dans la région du Nunavut

# IPCs in the Marine Context

**Marine Procurements have already started to include IPCs:**

- Vessel Life Extension (VLE) procurements
- Small boat procurements
- National Procurement Strategy to Address Wrecked, Abandoned or Hazardous Vessels

# VDP dans le contexte maritime

**Les approvisionnements maritimes ont déjà commencé à inclure les VDP :**

- Acquisitions de prolongation de vie des navires (PVN)
- Achats de petites embarcations
- Stratégie nationale d'approvisionnement pour aborder les épaves et les bâtiments abandonnés ou dangereux

# IPCs in the Marine Context, ...*cont'd*

## VLE & Small Boat requirements

- IPC was mandatory (1% or 1.5% of the contract value in recent procurements)
- Focus so far on Subcontracts

### Process:

- Suppliers provided a certification with their bid (or during negotiations) to confirm the commitment to meet the IPC requirements, to a pre-determined percentage of the contract value
- Supplier provides Canada with the Indigenous Participation Component Plan as a contract deliverable: it delineates how the supplier will achieve the pre-determined IPC %

# VDP dans le contexte maritime ... suite

## Exigences pour la PVN et petites embarcations

- VDP était obligatoire (1 % ou 1,5 % de la valeur du contrat dans les acquisitions récentes)
- Focus jusqu'à présent sur les sous-contrats

### Processus :

- Les fournisseurs ont fourni une certification avec leur soumission (ou pendant les négociations) pour confirmer l'engagement à respecter les exigences du VDP, à un pourcentage prédéterminé de la valeur du contrat
- Le fournisseur fournit au Canada le plan de la composante de la participation autochtone à titre de produit livrable contractuel: il définit la façon dont le fournisseur atteindra le pourcentage du VDP prédéterminé



# IPCs in the Marine Context, ...*cont'd*

## VLE & Small Boat requirements, cont'd

### Process, cont'd:

- The IPC Plan could include:
  - A list of the direct transactions, as well as any indirect activities that will be included in the IPC
  - Indigenous Certification Requirements for each of the Indigenous businesses referenced in the plan (e.g.: IBD registration)
  - Methods by which the contractor will implement, manage, monitor and report progress on the IPC activities

# VDP dans le contexte maritime ... suite

## Exigences pour la PVN et petites embarcations, suite

### Processus, suite :

- Le plan de VDP pourrait comprendre :
  - Une liste des transactions directes, ainsi que des activités indirectes qui seront incluses dans le VDP
  - Exigences d'attestation des Autochtones pour chacune des entreprises autochtones mentionnées dans le plan (p. ex., inscription au Répertoire des entreprises autochtones (REA))
  - Méthodes par lesquelles l'entrepreneur mettra en œuvre, gèrera, surveillera et fera rapport des progrès réalisés dans le cadre des activités de VDP



# IPCs in the Marine Context, ...*cont'd*

## Process, *cont'd*:

- Once the IPC Plan is accepted by Canada, the Supplier is required to provide reports to demonstrate the transactions and activities delineated in the Plan have been completed and paid (e.g.: for subcontracts)
- The report (or, reports) is linked with a milestone payment, payable upon Canada's acceptance of the report
- There are sometimes multiple reports and associated milestones in longer term contracts

# VDP dans le contexte maritime ... suite

## Processus, suite :

- Une fois que le Canada a accepté le plan de VDP, le fournisseur est tenu de fournir des rapports pour démontrer que les transactions et les activités décrites dans le plan ont été effectuées et payées (p. ex., pour les contrats de sous-traitance)
- Le rapport (ou les rapports) est lié à un paiement d'étape, payable à la réception du rapport par le Canada
- Les contrats à long terme comportent parfois plusieurs rapports et jalons connexes

# IPCs in the Marine Context, ...*cont'd*

## National Procurement Strategy to Address Wrecked, Abandoned or Hazardous Vessels

- IPPs will be mandatory, when included
- IPPs will encourage regional participation (where the vessels are located)
- In some cases, holdbacks may be applied, and released once IPC requirements are met

# VDP dans le contexte maritime ... suite

## Stratégie nationale d'approvisionnement pour les navires naufragés, abandonnés ou dangereux

- PPA seront obligatoires, lorsqu'il seront inclus
- PPA encourageront la participation régionale (là où les embarcations sont situés)
- Dans certains cas, des retenues peuvent être appliquées et libérées une fois que les exigences relatives aux VDP seront rencontrées

# IPCs in the Marine Context, ...*cont'd*

- Council for the Advancement of Native Development Officers (CANDO) is developing tools to make it easier to ensure meaningful benefits for local communities are realized, and to provide valuable networking information for Suppliers
- **Community Capabilities Assessment Tool:** a self-assessment tool for Indigenous communities and Indigenous suppliers where the capabilities align back to each phase of vessel disposal and the individual types of services required in the vessel remediation process (from crane services, to diving, to photography, and everything in between)
- **Note: Indigenous suppliers are identified, but not vetted for qualifications**

# VDP dans le contexte maritime ... suite

- Le Conseil pour l'avancement des agents de développement autochtones (CAADA) élabore des outils pour faciliter la réalisation d'avantages significatifs pour les collectivités locales et pour fournir de l'information précieuse sur le réseautage aux fournisseurs
- **Outil d'évaluation des capacités communautaires:** un outil d'autoévaluation pour les collectivités autochtones et les fournisseurs autochtones dont les capacités correspondent à chaque phase de l'élimination des navires et aux types de services individuels requis dans le cadre du processus d'assainissement des navires (des services de grue, à la plongée, à la photographie, et tout le reste)
- **Remarque : Les fournisseurs autochtones sont identifiés, mais leurs qualifications ne sont pas vérifiées**

# IPCs Will Evolve...

IPCs are flexible; different approaches could be used in Marine procurements in the future:

- The **type of transactions and activities can vary** depending on the procurement activities
- **IPC percentages could go up** (closer to 5%, or perhaps higher)
- The amount of Indigenous participation could be **scaled up over the duration of the contract** (particularly with longer-term contracts)
- **Incentive or disincentive fees** could be built into IPCs
- IPCs could be **a weighted and rated evaluation criteria**, which could have an impact on the final outcome of evaluations
  - note: the Indigenous Participation Component Plan would be provided as part of the bid, rather than delivered after contract award

# VDP évoluera...

Les VDP sont flexibles; différentes approches pourraient être utilisées dans les approvisionnements maritimes à l'avenir :

- Le **type de transactions et d'activités peut varier** selon les activités d'approvisionnement
- Les **pourcentages des VDP pourraient augmenter** (près de 5 %, ou peut-être plus)
- Le **montant de la participation autochtone pourrait être augmenté pendant la durée du contrat** (en particulier dans le cas des contrats à plus long terme)
- Des **frais incitatifs ou dissuasifs** pourraient être intégrés aux VDP
- Les VDP pourraient être des **critères d'évaluation pondérés et cotés**, qui pourraient avoir une incidence sur le résultat final des évaluations
  - remarque : Le plan de participation des Autochtones serait fourni dans le cadre de la soumission, plutôt que livré après l'attribution du contrat

# Resources & Roles

## Indigenous Business Directory

- [Detailed company search - Indigenous Business Directory \(sac-isc.gc.ca\)](https://sac-isc.gc.ca)
- 2400+ businesses listed in the directory

## Land Claim Agreement Directories & Lists

- [Business directories or lists - Buyandsell.gc.ca](https://buyandsell.gc.ca)

## Procurement Assistance Canada

- Support Indigenous and non-Indigenous companies navigate the Federal Government tendering process

## Indigenous Services Canada

- “owner” of PSIB policy
- registration of Indigenous Businesses

## PSPC Contracting Authority

- Develops procurement strategy to align with the new Indigenous participation measures

## Other Government Departments

- Plan procurements that will achieve the 5% target

# Ressources & rôles

## Répertoire des entreprises autochtones

- [Recherche d'entreprise détaillée - Répertoire des entreprises autochtones \(sac-isc.gc.ca\)](https://sac-isc.gc.ca)
- 2400+ entreprises répertoriées dans le répertoire

## Répertoires et listes des ententes sur les revendications territoriales

- [Annuaire ou listes d'entreprises - Achatsetventes.gc.ca](https://achatsetventes.gc.ca)

## Soutien en approvisionnement Canada

- Soutenir les entreprises autochtones et non autochtones dans le processus d'appel d'offres du gouvernement fédéral

## Services aux Autochtones Canada

- « propriétaire » de la politique de la SAEA
- enregistrement des entreprises autochtones

## Autorité contractante de SPAC

- Élabore une stratégie d'approvisionnement qui s'harmonise avec les nouvelles mesures de participation des Autochtones

## Autres ministères

- Planifier des acquisitions qui permettront d'atteindre la cible de 5 %

# We want to hear from you...

Do you have networks established?

What types of input or support would help you in achieving IPCs?

Questions, thoughts, concerns?

# Nous voulons vous entendre...

Avez-vous établi des réseaux ?

Quels types de commentaires ou de soutien vous aideraient à réaliser les VDP ?

Questions, pensées, préoccupations ?